



「補充勞工優化計劃」執行情況檢討報告書

2025年9月

補充勞工優化計劃執行情況 檢討報告書

一. 引言

香港政府於 2023 年 9 月 4 月推行補充勞工優化計劃，取代沿用了近 30 年的補充勞工計劃。新計劃暫停執行補充勞工計劃下 26 個職位類別及非技術／低技術職位一般不得輸入勞工的規定，為期兩年，涉及職位包括侍應、售貨員及文員等。換言之，優化計劃實施後，餐飲及零售等多個長期禁止輸入外勞的基層工種，僱主皆可循此途徑申請外勞。截至今年 5 月 31 日，透過計劃獲批輸入的外勞有 61058 個，即平均每月批出近 3000 名外勞，相等於以往補充勞工計劃全年獲批的外勞人數。資料顯示，由 2017 至 2021 年五年間，補充勞工計劃每年獲批輸入外勞由 2765 人至 3378 人不等。

港府推出新計劃，聲稱是要在保障本地工人優先就業前提下，紓緩行業勞工短缺問題。然而近兩年的實際執行情況，清楚顯示計劃偏離補充人手、不取代本地工人的初衷，導致本地工人就業受壓，多個行業包括零售及餐飲業等失業率大幅上升。計劃在執行上亦暴露了多項監管缺失，導致被無良僱主濫用，使本地優先就業原則難以落實。政府曾承諾計劃實施兩年內進行檢討，意即最遲今年 9 月會提出具體檢討方案。勞工及福利局局長孫玉菡 7 月初回覆立法會議員質詢時透露，勞工處正檢討計劃，包括涵蓋範圍、運作和實施安排，政府會充分考慮及平衡持份者的意見，從而擬定未來路向。本報告書會針對優化計劃出現的監管漏洞、引發的勞資糾紛，以及對就業市場的影響，作出詳細分析，要求政府盡快暫停有關計劃，取消基層工種無節制輸入外勞的安排，讓本地就業市場重回正軌。

二. 實施情況

補充勞工優化計劃自推出以來，截至今年 5 月 31 日，獲批輸入勞工人數 61058 個，其中 30896 個為補充勞工計劃下通常不包括的 26 個職位類別，10483 個屬非技術／低技術職位，獲批輸入最多外勞的是侍應生及初級廚師，分別有 9910 人及 6979 人，排第三位是售

貨員，已獲准輸入 4367 人¹。截至 2025 年 5 月，已累計有 29255 人經計劃抵港。雖然過去一年，失業率持續上升，外界要求政府叫停計劃的呼聲高漲，但未見政府收斂，政府向立法會提交資料顯示，2024 年全年透過計劃獲批輸入外勞有 42025 人，而今年首五個月已有 17431 人，兩段時期每月平均獲批輸入外勞人數相若，反映政府未有因時制宜，按實際經濟及勞動市場狀況，調整輸入外勞人數，一味盲批外勞申請個案。政府數字顯示，計劃推行截至今年 2 月 28 日，僅有 35 宗外勞申請被拒絕，是同期接獲 11432 宗申請的 0.31%。²

表（1） 補充勞工優化計劃獲批輸入的勞工人數（截至 2025 年 5 月 31 日）

職位類別	獲批事入人數
侍應生	9910
初級廚師	6979
售貨員	4367
貨倉管理員	2661
食品加工工人	1719
文員	1353
接待員	1067
駕駛員	799
洗衣工人	478
送貨員	312
營業代表	309
收銀員	276
電話接線生	263
整熨工	129
髮型師	121
清拆工	56
噴漆工	26
檢查工	25

¹ 政府新聞公報（2025）。2023 年 9 月 4 日至 2025 年 5 月 31 日「補充勞工優化計劃」獲批輸入的勞工人數：按職位類別劃分的分項數字。香港政府新聞處，2025 年 7 月 2 日，

https://gia.info.gov.hk/general/202507/02/P2025070200417_500859_1_1751450748519.pdf

² 香港立法會財委會（2025）。審核二零二五至二六年度開支預算 管制人員對立法會議員初步問題的答覆，勞工及福利局，https://www.legco.gov.hk/yr2025/chinese/fc/fc/w_q/lwb-l-c.pdf

渠工	23
裁剪工	9
石工	5
電腦／打孔機操作員	4
補漏工	2
布草房服務員	2
裁床工	1
銀行櫃檯員	0
小計	30896
非技術或低技術職位	10483
其他職位	19677
總數	61056

三. 計劃監管漏洞

1. 監察制度寬鬆 執法不力

政府曾透露，優化措施推出後，勞工處一般可於三個月內完成審批外勞申請，較以往快最少兩個月。為求加快處理申請，勞工處在優化計劃下放寬了前期審查，由過往每宗申請均安排勞工督察實地巡查核實，改為僅透過書面文件審視，在個別情況下才進行電話及書面核查，這意味著申請個案無需現場核查即獲批，增加了不實虛報的空間。自由亞洲電台今年 4 月報道，有負責審批優化計劃的勞工處員工投訴，指管方為達績效指標（KPI），每名員工每月處理個案數量倍增至 40 宗，比過去多出一倍，員工被迫對充滿水份的個案隻眼開隻眼閉，幾乎不會拒絕任何投訴。³

前期審查馬虎，後期監察也明顯不足，直至 2025 年 6 月中，政府才宣布開展特別巡查行動，聲稱派員突擊抽查已聘用外勞的企業，核實僱主是否持續符合本地工人與外勞 2：1 比例的規定，並在優化計劃專題網頁新增網上投訴表格，方便本地僱員就僱主涉嫌違反優化計

³ 《港勞工處職員爆批大量引入大陸勞工為求 KPI 員工成「跑數機器」壓力爆煲》（2025）。自由亞洲電台，2025 年 4 月 4 日，<https://www.rfa.org/cantonese/in-depth/2025/04/04/feature-hong-kong-labour-mainland-workers-kpi-data-machine/>

劃的規定作出匿名投訴。這些亡羊補牢的措施，充份反映政府當初落實計劃時的粗疏，令不少僱主利用監管漏洞輕易輸入外勞。這其實從勞工處近期收到的舉報可見偽端。勞工及福利局局長孫玉菡曾透露，由 2023 年 9 月至 2025 年 4 月期間，勞工處未接獲任何僱主違反人手比例規定的投訴，但由 2025 年 5 月至 6 月兩個月就收到 31 宗同類投訴，現正調查⁴。由零投訴激增至數十宗投訴，顯示之前的監管出現嚴重缺失，也反映以往投訴渠道並不足夠，政府亦未有大肆宣傳投訴途徑，是政府存心向僱主「鬆章」，還是對有關問題後知後覺，值得大家深思。

2. 審批透明度不足 勞顧會把關形同虛設

根據補充勞工優化計劃，在僱主完成本地招聘程序後，勞工處會先就每宗個案作原則性審批，之後邀請勞顧會委員提交建議，即勞顧會繼續有最後審批權。在未推行優化計劃前，過往有不少個案在勞工處原則性同意後，因勞顧會勞方委員聯手否決而未獲通過。根據慣例，若勞顧會在外勞申請上出現反對與贊成相同票數的局面，勞工處處長一般不會行使最後決定權，即個案最終會遭否決。現時平均每月批准輸入 3000 名外勞，否決個案卻少之有少。出現有關情況，究竟是勞顧會勞方委員把關不力，未有好好運用集體否決權，抑或是勞工處處長早已打破慣例，每宗個案都行使了決定權，讓所有申請順利通過。優化計劃實施近兩年，政府一直未有交代上述相關資料，透明度嚴重不足。勞方委員近期雖不斷要求政府擱置計劃，但從未公開表態自己曾否就外勞申請表達反對意見。勞方委員究竟是講一套做一套，還是政府官員「打茅波」操控外勞申請結果，無論是政府抑或勞顧會委員都有責任向公眾交代。

3. 人手比例鑽空子 造就僱主濫用

根據行業輸入勞工計劃及優化計劃的規定，僱主須符合全職本地僱員與輸入勞工的人手比例為 2:1。全職僱員是指僱主直接僱用而每周總工作時數不少於 35 小時以經營相關業務的本地僱員，不包括兼職僱員、向僱主提供服務的外判商員工或自僱人士。飲食及酒店業職工總會代表溫柏堅接受傳媒訪問時表示，有關本地僱員與輸入勞工人手比例的規定，是以全間公

⁴ 政府新聞公報（2025）。立法會二十一題：保障本地勞工就業。香港政府新聞處，2025 年 7 月 9 日，<https://www.info.gov.hk/gia/general/202507/09/P2025070900312.htm>

司的員工比例計算，即有可能出現連鎖餐飲集團的後勤人員全是本地工人，而前線職員全為外勞的情況，工會曾向勞工處查詢，並獲確定理論上該情況有機會發生⁵。可見現行規定留下灰色地帶，造就僱主濫用。此外，現時全職員工每周工時不少於 35 小時的定義亦與現實脫節，根據香港統計處在 2025 年 3 月 24 日出版的《收入及工時按年統計調查報告》，2024 年全職僱員的每周工時中位數是 43.4 小時⁶，較政府規定的長，僱主只要將原本較高工時的全職僱員，轉為每周工作剛好 35 小時，便可以分拆出更多本地職位，從而申請聘請更多外勞。

4. 充斥假招聘 見工揭貨不對辦

優化計劃要求申請僱主先進行四星期本地公開招聘，並以不低於市場中位數工資刊登招聘廣告。表面上有關安排是保障本地工人優先就業權，但實際上僱主卻利用種種手段令有關程序形同虛設。早前藝術家程展緯聯同多名基層勞工和大專畢業生分別應徵多份涉及輸入外勞的職位空缺，17 份工作之中，最後 14 份「見工失敗」，餘下三份因工作內容不符期望，求職者自行拒絕，即見工成功率是零。

在應徵過程中，有求職發現空缺內容與僱主代表於面試時提出的要求不符；有招聘告示標明多區有大量空缺，見工時僱主卻稱多區已無空缺。個案中包括有求職者應徵售貨員的工作，勞工處招聘廣告上寫工作八小時，月薪 14690 元。求職者前往提供的地址見工，才知道僱主請的是街市賣菜的工作。對方要求工作 13 小時，由早上六點街市開門至晚上七點收工。面試期間，對方亦不斷向求職者暗示，有關工作很辛苦，不適合他，著他等通知，惟最終未有接獲任何通知。另有個案應徵酒店房務員工作，求職者本身具備相關工作經驗，最後面試人員卻叫她先試做 47 元清潔一間房的「炒散」，看看她的能力再評估可不可以轉全職

⁵ 《輸入外勞 | 工會：樂見勞工處增匿名投訴表格 批評未解決制度問題》（2025）。香港 01，2025 年 6 月 17 日，<https://www.hk01.com/社會新聞/60248522/輸入外勞-工會-樂見勞工處增匿名投訴表格-批評未解決制度問題>

⁶ 政府統計處。收入及工時按年統計調查報告，2025 年 3 月 24 日，https://www.censtatd.gov.hk/tc/wbr.html?ecode=B10500142024AN24&scode=210#section_5

7。這些真實例子證明，不少僱主根本無意聘請本地員工，本地招聘只為滿足政府程序要求，存心營造請人難的假象，應徵者最後白行一趟。

5. 罰則過輕 僱主違規成本低

根據現行安排，當僱主完成本地招聘程序後，須向勞工處匯報結果並遞交招聘廣告作核對。勞工處聲稱會聯繫每名不獲僱主聘用的本地求職者，評估僱主是否有誠意聘用本地工人。如有證據顯示僱主違反本地招聘的規定，或無合理理由拒絕聘用合資格的本地求職者，勞工處會施加行政制裁，中止處理有關僱主提交的輸入勞工申請，並拒絕處理僱主在隨後一年提交的其他申請。計劃實施至今，政府在今年 8 月初才宣布首次有公司因未有合理理由，拒絕聘用本地求職者而被行政制裁，一年內不可再申請輸入外勞。涉事公司為提供清潔服務的淨康集團有限公司。⁸ 勞工處亦確認首宗聘外勞後炒本地工人事件，對尚苑宴會廳有限公司經營尚苑中菜廳，施加行政制裁，禁止該公司聘請外勞兩年。不過，該中菜廳已用了 11 個外勞配額，上了班的外勞，可繼續留下工作。

此外，優化計劃的輸入勞工必須按照政府訂定的標準僱傭合約條款受聘，並按標準合約所訂，在指定的工作地點擔任指定的職位及執行指定的職務。同時計劃要求僱主申報全職本地僱員及輸入勞工的資料和相關人手比例。僱主如違反相關規定，包括不符合人手比例的規定、安排輸入勞工擔任標準合約訂明以外的職務，又或者以外勞取代本地工人，勞工處會撤銷僱主已獲得的輸入勞工批准，以及拒絕處理僱主在隨後最多兩年提交的其他申請⁹。各項違規最嚴厲的處分也只是一年至兩年不能申請輸入外勞，違規僱主不用承擔任何刑事責任，也毋須對遭受損失的本地僱員作賠償，阻嚇力成疑。

四. 勞資糾紛加劇

⁷ 《搵工難 | 向聘外勞公司 實測「本地招聘」程展緯等人見 17 份工零成功 為什麼？》（2025）。集誌社，2025 年 7 月 14 日，<https://thecollectivehk.com/搵工難|向聘外勞公司%E3%80%80程展緯等人實測「本地招/>

⁸ 政府新聞公報（2025）。僱主因違反「補充勞工優化計劃」本地招聘規定被行政制裁。香港政府新聞處，2025 年 8 月 4 日，<https://www.info.gov.hk/gia/general/202508/04/P2025080400314.htm>

⁹ 政府新聞公報（2025）。立法會九題：優化輸入勞工政策。香港政府新聞處，2025 年 7 月 23 日，<https://www.info.gov.hk/gia/general/202507/23/P2025072300276.htm>

1. 本地員工及外勞同受剝削

優化計劃推出後，陸續出現本地基層勞工被外勞取代的情況，勞資對立加劇。香港社區組織協會今年 4 月透露，接獲兩名餐飲從業員求助，指輸入外勞影響飯碗。其中一名受害者於九龍區一間食店任職清潔雜工 17 年，今年 2 月有多名外勞入職該店做雜工，同日僱主要求她減工時，由每日工作 8 小時減至 7 小時，及後再要求減至 4 小時，受害人考慮到薪金會減半，難以支付租金及生活開支，拒絕配合，事後卻遭僱主多次出言辱罵，最終忍不住提出退休。另一名員工今年 2 月起於九龍區一連鎖集團餐廳任職廚房助理，惟入職未及一個月，便有同事提醒他將有外勞入職，其職位會被「取締」，建議他謀定後路。他翌日告假求職，同日被分區經理踢出報更群組，他致電對方僅獲回覆稍後安排他到其他分店工作，其後一直未有消息，最後他自行離職，他質疑其僱主聘用本地員工只為「頂住雞頭」，等到外勞到港便藉機解僱他。

這類個案其實只是冰山一角，隨著外勞人數越來越多，對本地工人的影響也日漸加深，同時部分外勞亦投訴被僱主剝削。勞工處今年 7 月回覆《經濟日報》查詢時透露，優化計劃在 2023 年接獲 14 宗投訴，到 2024 年增至 69 宗，今年首 7 個月則已接獲 195 宗投訴，在全部 278 宗投訴中，有 146 宗個案懷疑僱主以外勞取代本地僱員，另有 50 宗投訴涉及外勞工資被回扣和短付工資，可見無論是本地員工抑或外勞在計劃下可能出現被剝削情況。勞工處聲稱，目前已向 8 名違反《僱員補償條例》或職業安全及健康法例的優化計劃僱主實施行政制裁，正深入調查 2 宗初步證據顯示僱主以外勞取代本地僱員的投訴。¹⁰

2. 勞工處爆離職潮 管方懶理員工投訴

優化計劃除了對本地工人構成嚴重衝擊，激發勞資矛盾，連負責審批申請的勞工處員工亦受牽連，管職雙方關係惡化。自由亞洲電台在 4 月報道，有勞工處負責審批優化計劃的「補充勞工科（申請事務組）」員工投訴因推行優化計劃令工作量爆煲，員工淪為跑數機器，有同

¹⁰ 《勞資各有所求 輸入外勞爭議誰佔理？》（2025）。香港經濟日報，2025 年 7 月 18 日，<https://news.hket.com/article/3978987/勞資各有所求%E3%80%80輸入外勞爭議誰佔理？>

事連病假都不敢請，一度出現辭職潮。員工曾多次向管理層反映不滿，但管方對問題視若無睹，一直未有處理。¹¹

五. 對勞工市場影響

1. 失業率及開工不足率勁升

香港整體失業率自 2021 年後逐步從高位回落，2023 年一度降至 2.8% 的低位，然而自優化計劃啟動後，失業率在 2024 年下半年開始出現反彈。香港統計處數字顯示，2023 年 9 至 11 月失業率仍維持 2.9%，到 2024 年第一季微升至 3%，及至 2025 年初，失業率攀升更明顯，最新 5 至 7 月為 3.7%。

整體失業率過去兩年呈現升勢，受優化計劃影響最大的餐飲服務活動業及零售業，失業率升幅就更加明顯。2023 年 9 至 11 月，餐飲服務活動業失業率為 4.4%，到 2025 年 5 至 7 月升至 6.4%，上升 2 個百分點，失業人數由 10400 人增至 14600 人，升幅 40%¹²。餐飲服務活動業單計侍應、初級廚師及廚師三個職位，截至今年 5 月 31 日已獲批輸入 22597 名外勞，佔整個行業就業人數約 214400 人的 10.5%¹³。至於零售業，失業率由 2023 年 9 至 11 月的 3.5%，增加 1.5 個百分點至 2025 年 5 至 7 月的 5%，失業人數由 9600 人增加 29% 至 12400 人。¹⁴

有本地工人投訴僱主輸入外勞後工時被減，或由全職轉為兼職。統計處數字顯示，2023 年 9 至 11 月，本港整體就業率不足為 1%，到今年 5 至 7 月升至 1.4%。同期餐飲服務活動業就業不足率由 1.2% 增至 2.1%，就業不足人數由 2800 人增至 4900 人，增幅 75%；零售業就業不足率升幅更驚人，由 0.8% 增加逾一倍至 1.7%，就業不足人數由 2300 人增加 87% 至 4300 人。¹⁵

¹¹同註 3

¹²政府統計處。按以前從事的詳細行業劃分的失業人數及失業率。香港政府統計處，https://www.censtatd.gov.hk/tc/web_table.html?id=210-06405（2025年8月19日閱）

¹³政府統計處。按主要工作所屬行業及職業劃分的就業人數（不包括外籍家庭傭工）。香港政府統計處，https://www.censtatd.gov.hk/tc/web_table.html?id=210-06308A（2025年8月19日閱）

¹⁴同註 11

¹⁵政府統計處。按主要工作所屬詳細行業劃分的就業不足人數及就業不足率。香港政府統計處，https://www.censtatd.gov.hk/tc/web_table.html?id=210-06503（2025年7月24日閱）

表(2) 失業率及就業不足率變化表

	2023 年 9 至 11 月	2025 年 5 至 7 月	變動
餐飲活動服務業			
失業率／失業人數	4.4%／10400 人	6.4%／14600 人	上升 2 個百分點／上升 40%
就業不足率／就業不足人數	1.2%／2800 人	2.1%／4900 人	上升 0.9 個百分點／上升 75%
零售業			
失業率／失業人數	3.5%／9600 人	5%／12400 人	增加 1.5 個百分點／上升 29%
就業不足率／就業不足人數	0.8%／2300 人	1.7%／4300 人	上升 0.9 個百分點／上升 87%

2. 削弱潛在本地勞動力重返職場意欲

香港面臨人口老化，政府近年推出措施鼓勵年長者重返職場，包括中高齡就業計劃等，透過向僱主發放在職培訓津貼，鼓勵僱主聘用年滿 40 歲或以上的失業求職人士。然而優化計劃在非技術及低技術職位大量引入外勞，對中高齡勞工就業造成衝擊，當許多基層職位被更年輕、成本更低的外勞佔據，本地年長工人更難找到再就業機會。統計處數字顯示，今年第一季 60 歲及以上勞動人口參與率（不包括外傭）為 23.1%，略低於去年及前年同期的 23.7% 及 23.9%。¹⁶

另一邊廂，優化計劃亦影響技術傳承，令部分行業新血減少，例如傳統技藝如燒味及點心等，僱主可以無節制引入較具經驗的外勞，對培訓本地新人的意欲自然降低。久而久之，部分行業本地技工比例將持續下跌，恐怕遲早出現後繼無人情況。

3. 工資中位數變工資上限 本地工人薪金受壓

¹⁶ 政府統計處。按年齡及性別劃分的勞動人口及勞動人口參與率（不包括外籍家庭傭工）。香港政府統計處，https://www.censtatd.gov.hk/tc/web_table.html?id=210-06201A（2025 年 7 月 24 日閱）

勞工處規定，外勞薪金不能低於《「補充勞工優化計劃」—常見職位表》內相關職位的薪金中位數。但所謂的薪金中位數，往往成為僱主聘請外勞的工資下限。政府在 6 月 17 日推出新措施，規定即日起所有通過初步甄別並進行四星期本地招聘的優化計劃申請，勞工處在「互動就業服務」網站刊登職位空缺資料時，須展示申請公司的名稱。我們抽查「互動就業服務網站」有關補充勞工計劃的空缺的資料，發現僱主不約而同均以《常見職位表》有關職位的薪金中位數釐定工資水平，例如中菜館新駁皇在上月底聘請見習廚師及侍應，分別開出月薪 15370 元及 14930 元，薪金水平正是職位表相關職位的薪金中位數。證券公司 ACU SECURITIES 聘請駕駛員，月薪 19010 元，同樣緊僅職位表上的薪金中位數，另一公司 REVEL LIMITED 做法一樣，同以中位數薪金 14830 元招募接待員，不多也不少¹⁷。外界已不時詬病部分工種每月中位薪金低於市場水平，尤以飲食業最為嚴重，而現時職位表刊登的工資水平，每年只會調整兩次，分別在 5 月及 11 月更新，有關工資中位數往往滯後實際行情。飲食及酒店業職工總會代表溫柏堅以點心師傅為例，指行內其實細分不同崗位，目前就算是「新手」，月薪亦有約 23000 元，但職位表將點心師傅薪金中位數劃一為 18920 元，比較之下，僱主一定會選擇聘請外勞¹⁸。

事實上，擴大輸入外勞令勞動供應大幅增加，已大大窒礙本地員工薪金上升空間，加上外勞工資隨時低於本地工人，僱主更缺乏動機調整本地工人人工，甚至可能出現壓價情況。統計處數字顯示，撇除外籍家庭傭工後，2025 年 3 至 5 月全港就業人士每月就業收入中位數為 22300 元，較去年同期的 21000 元上升 6.2%，而同一時期零售業的每月就業收入中位數則只由 15000 元增至 15300 元，增幅僅 2%，住宿及膳食服務業更停留在 17000 元的水平，無升無跌，明顯跑輸市場平均趨勢。¹⁹

表(3) 主要行業每月就業收入中位數走勢(不包括外籍家庭傭工)

	2024 年 3 至 5 月	2025 年 3 至 5 月	升跌
金融及保險	40000 元	40000 元	沒升跌

¹⁷ 勞工處 (2025)。「補充勞工優化計劃」—常見職位表 (2025 年 5 月 20 日修訂)。香港勞工處，[https://www.labour.gov.hk/common/public/pdf/sld/ESLS_LCP\(Chi\).pdf](https://www.labour.gov.hk/common/public/pdf/sld/ESLS_LCP(Chi).pdf)。

¹⁸ 《請外勞 | 申請外勞公司名單整合 食肆佔五成 一酒樓 23 空缺 物管公司聘「大量」保安》(2025)。集誌社，2025 年 6 月 25 日，<https://thecollectivehk.com/請外勞 | 申請外勞公司名單整合%E3%80%80食肆佔五成%E3%80%80一/>

¹⁹ 政府統計處。按主要工作所屬行業及性別劃分的就業人士每月就業收入中位數 (不包括外籍家庭傭工)。香港政府統計處，https://www.censtatd.gov.hk/tc/web_table.html?id=210-06316A#

公共行政、社會及個人服務	25000 元	25600 元	升 2.4%
進出口貿易及批發	24000 元	25000 元	升 4.2%
建造	22000 元	23000 元	升 4.5%
運輸、倉庫、郵政及速遞服務、資訊及通訊	20500 元	21500 元	升 4.9%
製造	20000 元	21000 元	升 5%
地產、專業及商用服務業	20000 元	21000 元	升 5%
住宿及膳食服務	17000 元	17000 元	無升跌
零售	15000 元	15300 元	升 2%
其他	23500 元	25500 元	升 8.5%
合計	21000 元	22300 元	升 6.2%

五. 行業輸入勞工計劃

在補充勞工優化計劃之外，政府在 2023 年 6 月及 7 月相繼在院舍服務業，建造業及運輸業三大行業推出行業輸入勞工計劃，這三個行業以往如要輸入外勞，都要循補充勞工計劃申請，即是原本也屬於補充勞工計劃的一部分。要討論優化計劃的存廢以及變革，不能把行業輸入勞工計劃束之高閣。

行業計劃與以往補充勞工計劃最大差異是經行業計劃申請的個案，由相關政策局獨攬審批權，有別於以往所有外勞申請要向勞工處提出，再經勞工顧問委員會逐項審批，等同少了一重監管。截至今年 5 月底，三大計劃中的運輸業計劃，航空業及公共小巴／客車行業兩部分合共 8000 名額已全部批出，建造業截至 7 月，仍然有效的輸入勞工配額共 8016 個，尚餘約 4000 個配額，至於院舍服務業則批出逾 8000 名外勞配額，即三行業合共批逾 24000 外勞²⁰。值得留意是，雖然行業計劃有名額上限，但配額分配屬滾動式，以建造業為例，部分工程工序完結後會釋放配額供申請。截至今年 7 月，建造業原本累計批出逾萬個配額，當中

²⁰政府新聞公報（2025）。2023 年至 2025 年獲批及累計已抵港的輸入勞工數目，香港政府新聞處、025 年 7 月 2 日，
https://gia.info.gov.hk/general/202507/02/P2025070200417_500857_1_1751450748502.pdf

仍然有效配額為 8016 個。發展局 7 月 1 日起接受計劃第九輪外勞配額申請，7 月底截止，暫未公布審批情況。

三個行業中，以建造業最受受輸入外勞影響，無論失業率及開工不足率在過去兩年都大幅上升，建造業行業計劃 2023 年 7 月推出，當年 7 至 9 月建造業失業率 3.9%，13900 人無工開，到 2025 年 5 至 7 月，失業率上升 3.3 個百分點至 7.2%，失業人數增至 25800 人，增幅 86%²¹。就業不足率亦由 2023 年 7 至 9 月的 3.3% 增至 2025 年 5 至 7 月的 4.9%，上升 1.6 個百分點，開工不足人數則由 11800 人增至 17400 人，增幅 47%。²²

計劃實施以來，建造業亦屢次爆出剝削外勞醜聞，最少涉及 4 批外勞，包括今年 4 月，廉署起訴一名分判商，涉嫌與外勞工頭串通，向 21 外勞收賄合共 100 萬元。案情透露，承建商合約規定工人薪金為每日 1350 元，但分判商告知工人每日實際薪金只得 780 元至 1150 元，並要求他們出糧後要將差額退還，涉款逾 100 萬元，外勞為保飯碗被迫啞忍²³。另外，在去年 9 月及 12 月，廉署亦曾合共起訴三人，指控他們分別在兩宗個案中向外勞收賄。

六. 結語及建議

補充勞工計劃以及行業輸入勞工計劃推行近兩年，已合共最少批准輸入逾 85000 名外勞來港工作，兩計劃明顯存在監管漏洞，導致部分僱主濫用政策，以輸入勞工取代本地工人，背棄了補充而不取代的原則，而更重要的是計劃對勞動市場而造成負面影響，涉及的行業失業率節節上升，本地員工的薪金亦受壓，負責推行政策的政府當局應盡快公布檢討方案，特首李家超將於 9 月 17 日發表任內第四份施政報告，他有責任在報告中交代詳情，以回應民間訴求，方案內容須最少包含以下四點：

1. 香港歷來輸入外勞政策的原則都是在本本地找不到人手之下才酌情補充，然而優化計劃取消 26 個職位不能輸入外勞限制後，即使個別行業失業人數大幅增長，當局也視而不見，繼續無限制輸入外勞。要扭轉有關局面，政府須先恢復 26 個職位不能輸入外勞的安排，並即時

²¹ 同註 10

²² 同註 11

²³ 政府新聞公報（2025）。廉署起訴機場擴建工程分判商涉壓榨外勞工資收賄逾 100 萬元。香港廉政公署，2025 年 4 月 22 日，https://www.icac.org.hk/tc/p/press/index_id_2086.html

終止三個行業輸入勞工計劃，把三行業的外勞申請，重新按原有機制處理，即再次交由勞工處及勞顧會審批，杜絕由部門私下審批而出現透明度不足的問題。同時，勞顧會亦有必要增加審批透明度，定期公佈申請僱主資料及投票結果，讓公眾作出監察。

2. 無論是以往的補充勞工計劃，抑或是現在的補充勞工優化計劃，監管問題都一直為人所詬病。恢復 26 個職位不能輸入外勞的安排，並不等於一切沿用舊有的做法。多月來勞工界屢次揭發僱主在本地招聘程序中涉嫌假招聘。這個問題政府一直未有積極處理，每次有僱主被踢爆假招聘，政府不是推說是誤會一場，就是說證據不足，放任的態度助長僱主造假。而根據現行安排，即使有證據顯示僱主違反本地招聘的規定，或無合理理由拒絕聘用合資格的本地求職者，勞工處只會施加行政制裁，拒絕處理僱主在隨後一年提交的其他申請。這些懲罰措施既不痛也不癢，而且處理比例極低，未見實質阻嚇作用。要杜絕有關情況，政府必須加強刑罰，例如增設具阻嚇性的罰款制度，及可研究對假招聘欺騙政府的僱主提出刑事檢控。

3. 輸入外勞關乎打工仔福祉，政府兩年前推出補充勞工優化計劃及行業輸入勞工計劃，事前未有諮詢勞工界意見，更莫說向公眾進行廣泛諮詢。政府暫時叫停優化計劃及行業輸入勞工計劃後，應盡快就整個輸入外勞安排重新啟動公眾諮詢，特別要向受影響行業的工會代表收集意見，尊重民意，制訂一個有利香港長遠發展的外勞政策，而不是一味只向商界傾斜。

4. 外勞被中介公司及僱主剝削的個案，自兩大計劃推出後有增無減，勞工處在過去兩年接獲 50 宗投訴涉及外勞被回扣工資和短付工資，廉署亦多次發現有地盤分判商與外勞工頭串通，向外勞收賄，涉嫌違反《防止賄賂條例》及《刑事罪行條例》。外勞被剝削問題日趨嚴重，歸根究底是政府打擊力度長期不足，雖然政府在去年 9 月已表示成立跨部門專責小組，調查輸入勞工懷疑被剝削事件，但一年快將過去，專責小組有甚麼具體工作成果、檢控數字多少、政府從未向外交代。要有效打擊不法僱主，不能單靠一兩次的突擊巡查，而是要有全面並且持續的執法行動。